

Акт № 21-ПП/2015

**Проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» в муниципальном образовании
«Анастасиевское сельское поселение»**

20.11.2015

с. Анастасиевка

Мною, ведущим специалистом контрольно – ревизионного отдела Администрации Матвеево - Курганского района Чирвой Р.Е. на основании положений статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в соответствии с планом контрольных мероприятий контрольно-ревизионного отдела Администрации Матвеево-Курганского района на 2-е полугодие 2015 года, утвержденного распоряжением Администрации Матвеево - Курганского района от 02.06.2015 №131, распоряжением Администрации Матвеево - Курганского района от 23.10.2015 № 255 «О проведении плановой проверки в муниципальном образовании «Анастасиевское сельское поселение», проведена проверка соблюдения требований Закона в Администрации Анастасиевского сельского поселения (далее – Муниципальный заказчик) за 2014 год и текущий период 2015 года.

Период проверки: с 01.01.2014 по 20.11.2015.

Срок проверки: с 09.11.2015 по 20.11.2015.

Цель проведения проверки: осуществление муниципального контроля соблюдения требований Закона, предупреждение и выявление нарушений субъектами контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Полное наименование учреждения, согласно уставу: муниципальное образование «Анастасиевское сельское поселение».

Адрес места нахождения Субъекта проверки: 346964, Ростовская область, Матвеево - Курганский район, с. Анастасиевка, ул. Ленина, 62,
Тел:+8(86341) 3 10 73.

Метод проверки: выборочный.

Настоящая проверка проведена по документам, представленным Муниципальным заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу www.zakupki.gov.ru. (далее – ООС). При проверке использовались: бюджетная отчетность Муниципального заказчика, регистры бюджетного учета, первичные учетные документы, приказы, банковские документы, муниципальные контракты и контракты, конкурсная документация, нормативные и правовые документы, предоставленные Муниципальным заказчиком.

В результате проведения проверки было установлено следующее.

Муниципальному заказчику в соответствии с пунктом 6 Порядка осуществления контроля за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 №44 « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного распоряжением Администрации Матвеево - Курганского района от 05.12.2014 №243, было направлено уведомление от 14.10.2015 №20 о проведении настоящей проверки.

Проверка действий Муниципального заказчика в сфере закупок, в соответствии с Законом и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, направленных на

обеспечение муниципальных нужд, соблюдение антикоррупционных стандартов показала следующее.

В соответствии со статьей 39 Закона утверждена единая комиссия (постановление Администрации Анастасиевского сельского поселения от 25.12.2013 № 175, с изменениями от 21.02.2014 №21) в количестве 5 человек. Два члена комиссии прошли обучение по программе «Управление закупками в контрактной системе. Обеспечение деятельности контрактных управляющих», Один член комиссии прошел обучение по программе «Управление закупками в контрактной системе».

Председателем единой комиссии назначен Глава Анастасиевского сельского поселения, Андреева Е.А.. Постановлением Администрации Анастасиевского сельского поселения от 25.12.2013 № 174 утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для нужд Администрации Екатериновского сельского поселения. На основании статьи 38 Закона постановлением Администрации Анастасиевского сельского поселения от 25.12.2013 № 173 назначен контрактный управляющий, ответственный за осуществление закупок для нужд Муниципального заказчика, утверждены должностные инструкции контрактного управляющего. Постановлением Администрации Анастасиевского сельского поселения от 25.12.2013 №172 утверждена должностная инструкция (должностной регламент) контрактного управляющего Администрации Анастасиевского сельского поселения.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения запроса предложений, конкурсов и закрытые способы определения поставщика (подрядчиков, исполнителей) в 2014 году и в проверяемом периоде 2015 года Муниципальным заказчиком не осуществлялось.

В 2014 году по всем способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в сфере действия Закона согласно отчетным данным было произведено 121 закупка на сумму 4095,8 тыс. рублей, в том числе:

- по результатам проведенных электронных аукционов заключено 6 муниципальных контрактов на сумму 2062,9 тыс. рублей;

- по результатам проведенных запросов котировок заключено 10 муниципальных контрактов на сумму 277,3 тыс. рублей;

- без проведения установленных процедур, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона – 104 муниципальных контракта на сумму 1755,6 тыс. рублей.

В результате проведения 6 электронных аукционов при сумме начальной (максимальной) цены 2083,7 тыс. рублей Муниципальным заказчиком достигнута экономия средств на сумму 20,8 тыс. рублей, что составляет 1,0 % от суммы начальной максимальной цены муниципальных контрактов.

В результате проведения 11 запросов котировок при сумме начальной (максимальной) цены 341,5 тыс. рублей Муниципальным заказчиком достигнута экономия средств на сумму 64,2 тыс. рублей, что составляет 18,8 % от суммы начальной максимальной цены муниципальных контрактов.

Кроме того, в 2013 году Муниципальным заказчиком в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (Закона о размещении заказов), было заключено 6 муниципальных контрактов с единственным поставщиком на основании пункта 2.1 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказа на общую сумму 636,9 тыс. рублей для нужд Муниципального заказчика в 2014 году.

Для нужд Муниципального заказчика в текущем периоде 2015 года по всем способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в сфере действия Закона согласно отчетным данным было произведено 124 закупки на сумму 3443,4 тыс. рублей, в том числе:

-по результатам проведенных электронных аукционов заключено 2 муниципальных контракта на сумму 422,5 тыс. рублей;

-по результатам проведенного запроса котировок заключен 1 муниципальный контракт на сумму 26,1 тыс. рублей;

- закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктами 8 части 1 и 29 статьи 93 Закона в количестве 6 муниципальных контрактов на общую сумму 856,7 тыс. рублей;

-без проведения установленных процедур, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона – 115 муниципальных контрактов на сумму 2118,1 тыс. рублей.

В результате проведения 1 запроса котировок при сумме начальной (максимальной) цены 28,3 тыс. рублей Муниципальным заказчиком достигнута экономия средств на сумму 2,2 тыс. рублей, что составляет 7,8 % от суммы начальной максимальной цены муниципальных контрактов.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов, запроса предложений и закрытые способы определения поставщика (подрядчиков, исполнителей) в проверяемом периоде 2015 года Муниципальным заказчиком не осуществлялось.

На момент проведения проверки закупки, находящиеся на стадии подачи заявок, работы комиссии, подписания контракта, отсутствовали. В связи с указанным обстоятельством, первый этап проверки не проводился.

По результатам второго этапа плановой проверки установлено следующее.

1. Согласно части 2 статьи 112 Закона до «01» января 2015 г. составление и размещение на официальном сайте планов-графиков осуществляются в соответствии с Порядком и формой, утвержденными Приказом Минэкономразвития России N 761, Казначейства России N 20н от 27.12.2011 «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», с учетом особенностей, определенных Приказом Минэкономразвития России N 544, Казначейства России N 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

В соответствии с вышеуказанными приказами планы-графики размещаются Заказчиками на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Проверка соблюдения Муниципальным заказчиком требований совместного Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н и от 20.09.2013 № 544/18н (далее - Приказ №544/18н) показала:

План-график размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 и 2015 годы на поставку товаров выполнение работ, оказание услуг для нужд Заказчика размещены на ООС в установленные законодательством сроки. Однако в нарушение требований части 2 статьи 112 Закона план-график на 2015 год не соответствует особенностям размещения на ООС планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденным Приказом №544/18н.

А именно, в плане-графике на 2015 год размещена информация о закупках у единственного поставщика в соответствии с пунктами 8 части 1 и 29 статьи 93 Закона в количестве 6 муниципальных контрактов на общую сумму 856,7 тыс. рублей в соответствии с требованиями пункта 4 части 5 Приказа №544/18н, что противоречит действующему законодательству.

2. В результате анализа опубликованных на ООС сведений об исполнении контракта выявлена ошибка, допущенная при заполнении формы «Информация об исполнении (о расторжении) контракта» в большинстве случаев, в нарушение требований части 2 статьи 103 Закона и Порядка направления заказчиками до 01.07.2014 информации и документов в реестр контрактов,

заключенных заказчиками (приказа Минфина России от 30.12.2013 №142н), Муниципальным заказчиком в графу 2 Раздела I формы «Информация об исполнении (о расторжении) контракта» не вносились номера и наименование документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства (накладная, акт приемки-передачи, счет-фактура, акт выполненных работ (услуг) счет с указанием объема поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

3. В нарушение части 11 статьи 94 Закона, Заказчик разместил на ООС отчеты об исполнении муниципальных контрактов с нарушением правил установленных Порядком. А именно: в разделе III всех Отчетов об исполнении муниципальных контрактов, заключенных по результатам проведенных электронных аукционов, открытого конкурса, котировок и закупок у единственного поставщика (реестровые номера 3611900858315000009, 0158300008014000010, 0158300008014000005, 0158300008014000014, 0158300008014000015, 3611900858315000008, 3611900858315000010, 0158300008014000013, 0158300008014000004, 0158300008014000012, 0158300008014000011, 0158300008014000001) в графе «Документ, подтверждающий исполнение» не указаны реквизиты документов, подтверждающих исполнение обязательств по оплате и поставке товаров, работ, услуг.

4. В соответствии со статьей 30 Закона в 2014 году Заказчик осуществил закупку у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО) на 34,9 % от совокупного годового объема закупок. Утвержденный общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок (далее - СГОЗ) в соответствии с Законом составляет в 2014 году 4834,9 тыс. рублей, сумма СГОЗ для расчета нормы закупок у СМП и СОНКО составила 2442,4 тыс. рублей. Всего проведено 16 процедур конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, подрядчиков), в которых участниками закупок могут быть только СМП и СОНКО. По результатам проведенных закупок, заключено 15 контрактов на сумму 853,7 тыс. рублей. Нарушений не выявлено.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что в результате неправомерных действий ответственных должностных лиц Заказчика допущено 8 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В частности, нарушены следующие положения: часть 2 статьи 112 Закона - 6 нарушений, часть 2 статьи 103 Закона - 1 нарушение, часть 11 статьи 94 Закона - 1 нарушение.

Администрация Матвеево-Курганского района - уполномоченный орган Матвеево-Курганского района на осуществление контроля в сфере закупок, в лице контрольно-ревизионного отдела Администрации Матвеево-Курганского района приняла решение:

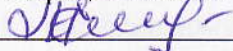
1. Выдать предписание Администрации Анастасиевского сельского поселения об устранении выявленных нарушений.

2. В сроки, определенные предписанием, уведомить контрольно-ревизионный отдел Администрации о выполнении положений предписания.

3. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений рекомендовать Муниципальному заказчику усилить контроль соблюдения выполнения требований в сфере закупок, в соответствии с Законом и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, направленных на обеспечение муниципальных нужд.

Проверяющий:


Ведущий специалист контрольно-ревизионного отдела
Администрации Матвеево-Курганского района



Р.Е. Чирва

Один экземпляр акта с приложениями получил(а):

И.о. главы Анастасиевского сельского поселения _____
«20» ноября 2015 года



Е.К. Кулык