

Основные термины, применяемые в бюджетном процессе

Бюджет – форма образования и расходования бюджетных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

Консолидированный бюджет – свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории

Бюджет – форма образования и расходования бюджетных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

Бюджетная система Российской Федерации – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

Доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства

Расходы бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства

Дефицит бюджета – превышение расходов бюджета над доходами

Профицит бюджета – превышение доходов бюджета над его расходами

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

Бюджет – что это такое и каким бывает?

Бюджет – это смета доходов и расходов субъекта на определенный период

Бюджеты семей

Бюджеты публично-правовых образований

Бюджеты организаций



Российской Федерации
(федеральный бюджет)

Субъектов РФ
(региональный, краевой,
республиканский бюджеты)

Местные бюджеты
(муниципальные районы,
городские округа, городские
и сельские поселения)



Основные параметры бюджета: доходы, расходы, дефицит (профицит)



ДОХОДЫ бюджета:

Собственные – **НАЛОГОВЫЕ** и **НЕНАЛОГОВЫЕ** доходы
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ
виде **ДОТАЦИЙ, СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ, ИНЫХ
МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ**



РАСХОДЫ бюджета

– совокупность средств, направляемых на оказание
государственных (муниципальных) услуг, социальное
обеспечение населения, бюджетные инвестиции,
предоставление межбюджетных трансфертов, обслуживание
государственного (муниципального) долга

Результат исполнения бюджета

Доходы – Расходы = Дефицит (-) или Профицит (+)



ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

Доходы бюджета

Налоговые доходы

Неналоговые доходы

Безвозмездные поступления

Поступления от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации:

- ЕСХН;
- НДФЛ;
- Налоги на имущество;
- Иные налоги

Поступления доходов от использования муниципального имущества, от продажи материальных и нематериальных активов, штрафных санкций за нарушение законодательства, иных неналоговых платежей

Поступления доходов в виде финансовой помощи, полученной от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные трансферты), безвозмездные поступления от организаций и граждан

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ – ПОМОЩЬ, ПЕРЕДАВАЕМАЯ БЮДЖЕТУ ДРУГОГО УРОВНЯ

Виды межбюджетных трансфертов

• Определение

Дотации
(от лат. «Dotatio» – дар, пожертвование)

- Предоставляются **без определения конкретных целей их использования** (в качестве финансовой помощи)

Субвенции
(от лат. «Subvenire»-приходить на помощь)

- Предоставляются на **определенные цели** для использования полномочий, переданных другим публично-правовым образованиям

Субсидии
(от «Subsidium» - поддержка)

- Предоставляются на **определенные цели** на условиях софинансирования (долевого софинансирования) расходов других бюджетов

Иные межбюджетные трансферты

- Предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти

Муниципальный долг



ВАЖНО:

Муниципальный долг не должен превышать объема собственных доходов бюджета поселения

Расходы на обслуживание долга не должны превышать 15% расходов бюджета поселения за исключением субвенций

Муниципальный долг возникает в силу осуществления заимствований.

Заимствования необходимы для:



Финансирования
дефицита бюджета



Погашения долговых
обязательств

Все заимствования подлежат учету в долговой книге:

- ✓ банковские кредиты;
- ✓ бюджетные кредиты;
- ✓ размещение ценных бумаг;
- ✓ предоставление гарантий

ЧТО ТАКОЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ?

Муниципальная программа – это документ, определяющий:

- цели и задачи муниципальной политики в определенной сфере;
- способы их достижения;
- примерные объемы используемых финансовых ресурсов.



Цели и задачи

Разработка программы

Утверждение программы

Утверждение бюджета

Мониторинг программы

Корректировка

Оценка результатов

1

- определяются из долгосрочной стратегии социально-экономического развития и являются инструментом достижения её целей



2

- объединяют все инструменты бюджетной политики по достижению целей



3

- состоят из подпрограмм



4

- реализуется ответственным исполнителем с участием соисполнителей, которые отвечают за свои подпрограммы

Основные направления бюджетной политики



«Нужно добиться сбалансированности бюджета. Это, конечно, не самоцель, а важнейшее условие макроэкономической устойчивости и финансовой независимости страны...»

*Послание Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию Российской Федерации
от 03 декабря 2015 года*

- Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы
- Формирование и исполнение бюджета в программном формате, повышение эффективности бюджетных средств
- Обеспечение в полном объеме мер социальной поддержки, установленных региональным законодательством
- Повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг
- Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса для граждан



Глоссарий



А

Администратор доходов бюджета

Орган государственной власти (местного самоуправления), Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющий (ее): контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Администратор источников финансирования дефицита бюджета

Орган государственной власти (местного самоуправления), иная организация, имеющий(ая) право осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета.

Б

Бюджет

Фонд денежных средств, предназначенный для финансирования функций государства (федеральный и региональный уровень) и местного самоуправления (местный уровень). Представляет собой главный финансовый документ страны (региона, муниципалитета, поселения), утверждаемый органом законодательной власти соответствующего уровня управления.

Бюджет консолидированный

Свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Бюджет муниципального образования

Фонд денежных средств, предназначенный для финансирования функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. Основной финансовый документ муниципального образования, поселения на текущий финансовый год, принимаемый высшим законодательным органом местного самоуправления.

Бюджетная классификация

Группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, используемая для составления и исполнения бюджетов.

Глоссарий



Бюджетная роспись

Документ, который составляется и ведется: - ГРБС – в целях исполнения бюджета в части расходов; - Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета - в целях исполнения бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета.

Бюджетная система Российской Федерации

Совокупность всех бюджетов в РФ: федерального, региональных, местных, государственных внебюджетных фондов.

Бюджетная смета

Документ, устанавливающий лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения. Бюджетная смета представлена в разрезе кодов бюджетной классификации расходов.

Бюджетное обязательство

Расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

Бюджетное ассигнования

Предельные объемы денежных средств, предусмотренные в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

Бюджетные инвестиции

Средства бюджета, направленные на приобретение, модернизацию государственного (муниципального) имущества.

Бюджетный процесс

Деятельность по подготовке проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Бюджет субъекта Российской Федерации

Фонд денежных средств субъекта РФ. Бюджет субъекта РФ может быть: - собственно бюджет региона – фонд денежных средств, предназначенный для финансирования функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ; - консолидированный – включает в себя бюджет региона и бюджеты муниципальных образований, входящих в состав данного региона. Основным финансовый документ региона на текущий финансовый год, имеющий силу закона.

Глоссарий



Бюджет федеральный

Фонд денежных средств, предназначенный для финансирования функций, отнесенных к предметам ведения государства. Основной финансовый документ страны на текущий финансовый год, имеющий силу закона.

В

Ведомственная структура расходов бюджета

Распределение бюджетных средств по главным распорядителям бюджетных средств, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации РФ.

Внешний долг

Долг, выраженный в иностранной валюте. В объем внешнего долга не включается долг субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, выраженный в иностранной валюте.

Внутренний долг

Долг, выраженный в валюте РФ (рублях), а также долг субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, выраженный в иностранной валюте.

Г

Главный администратор доходов бюджета

Орган государственной власти (местного самоуправления), орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, имеющий(ее) в своем ведении администраторов доходов бюджета.

Главный администратор источников финансирования дефицита бюджета

Орган государственной власти (местного самоуправления), орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющий (ая) в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Глоссарий



Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС)

Орган государственной власти (местного самоуправления), орган управления государственным внебюджетным фондом, или наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, напрямую получающий(ее) средства из бюджета и наделенный правом распределять их между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств.

Государственная или муниципальная гарантия

Вид долгового обязательства государства (муниципального образования). Предполагает обязанность государства (муниципального образования) уплатить кредитору (бенефициару) определенную денежную сумму за должника (принципала) за счет средств соответствующего бюджета при наступлении гарантийного случая.

Государственное (муниципальное) задание

Документ, содержащий требования к составу, качеству, объему, условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Государственные (муниципальные) услуги (работы)

Услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями.

Государственный или муниципальный долг

Обязательства публично-правового образования по полученным кредитам, выпущенным ценным бумагам, предоставленным гарантиям перед третьими лицами.

Глоссарий



Д

Дефицит бюджета

Превышение расходов бюджета над его доходами.

Дотации

Средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету на безвозмездной и безвозвратной основе без указания конкретных целей использования.

Доходы бюджета

Поступающие от населения, организаций, учреждений в бюджет денежные средства в виде: - налогов; - неналоговых поступлений (пошлины, доходы от продажи имущества, штрафы и т.п.); - безвозмездных поступлений; - доходов от предпринимательской деятельности бюджетных организаций. Кредиты, доходы от выпуска ценных бумаг, полученные государством (органами местного самоуправления), не включаются в состав доходов.

Е

Единый счет бюджета

Счет (совокупность счетов), открытый (открытых) Федеральному казначейству в учреждении Центрального банка РФ отдельно по каждому бюджету бюджетной системы РФ для осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

И

Источники финансирования дефицита бюджета

Средства, привлекаемые в бюджет для покрытия дефицита (кредиты банков, кредиты от других уровней бюджетов, кредиты финансовых международных организаций, ценные бумаги, иные источники).

Глоссарий



К

Казенное учреждение

Государственное (муниципальное) учреждение, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Л

Лимиты бюджетных обязательств

Объем прав (в денежном выражении) по принятию и исполнению казенным учреждением бюджетных обязательств в текущем финансовом году и плановом периоде.

М

Межбюджетные отношения

Взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам осуществления бюджетного процесса.

Межбюджетные трансферты

Средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету.

Н

Непрограммные расходы

Расходные обязательства, не включенные в государственные программы.

О

Отчетный финансовый год

Год, предшествующий текущему финансовому году.

Глоссарий



Очередной финансовый год

Год, следующий за текущим финансовым годом.

П

Плановый период

Два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом.

Получатель бюджетных средств (ПБС)

Орган государственной власти (местного самоуправления), орган управления государственным внебюджетным фондом, или находящееся в ведении ГРБС казенное учреждение, имеющий(ее) право на исполнение своих функций за счет средств соответствующего бюджета.

Профицит бюджета

Превышение доходов бюджета над его расходами.

Публично-правовое образование

- Российская Федерация (федеральное государство) в целом; - Субъекты РФ - республики, края, области, города федерального подчинения, автономные области, автономные округа; - Муниципальные образования.

Публичные обязательства

Обязательства публично-правового образования, вытекающие из нормативных актов (законов, постановлений, распоряжений и др.), перед населением, организациями, другими публично-правовыми образованиями.

Глоссарий



Р

Распорядитель бюджетных средств (РБС)

Орган государственной власти (местного самоуправления), орган управления государственным внебюджетным фондом, или казенное учреждение, наделенный(ое) правом распределять полученные средства бюджета между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств.

Расходное обязательство

Обязанность публично-правового образования предоставить физическому или юридическому лицу, иному уровню бюджета, международной организации средства из соответствующего бюджета.

Расходы бюджета

Выплачиваемые из бюджета денежные средства.

С

Сводная бюджетная роспись

Документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.

Т

Текущий финансовый год

Год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Глоссарий



У

Участники бюджетного процесса

Субъекты, осуществляющие деятельность по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Ф

Финансовый орган

На федеральном уровне – Министерство финансов Российской Федерации. На уровне субъекта РФ – органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие составление и организацию исполнения бюджетов субъектов РФ (министерства финансов, департаменты финансов, управления финансов и др.). На местном уровне – органы (должностные лица) местных администраций, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (департаменты финансов, управления финансов, финансовые отделы и др.).